



МЭРИЯ
города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента
дорожно-благоустроительного
комплекса мэрии города
Новосибирска

Стефанову А. Б.

от 27.02.2026 № 23/23/00211

На № _____ от _____

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города
Новосибирска «О Порядке размещения и использования средств
индивидуальной мобильности на территории города Новосибирска».**

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска и его структурных подразделениях, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке размещения и использования средств индивидуальной мобильности на территории города Новосибирска» (далее – проект муниципального правового акта). Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение Порядка размещения и использования средств индивидуальной мобильности на территории города Новосибирска (далее – Порядок), а также признание утратившими силу постановления мэрии города Новосибирска от 31.03.2025 № 3339 «О Порядке размещения и использования средств индивидуальной мобильности на территории города Новосибирска». Целью правового регулирования является установление правил размещения и использования средств индивидуальной мобильности на территории города Новосибирска, обеспечение безопасности дорожного движения, соблюдения прав и интересов

участников правоотношений.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. Уведомление о намерении разработать проект муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/28050>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 02.12.2025 по 15.12.2025, по информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/28050>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 19.12.2025 по 20.01.2026. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены исполняющий обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В рамках публичных консультаций по проекту муниципального правового акта поступили предложения от исполняющего обязанности Уполномоченного по

защите прав предпринимателей в Новосибирской области, по мнению которого, разделом 7 Порядка установлен порядок выявления и эвакуации безхозных средств индивидуальной мобильности, при этом отсутствует порядок их возврата собственнику, что является избыточным ограничением для субъектов предпринимательской деятельности и подлежит устранению путем внесения соответствующих изменений в проект муниципального правового акта.

По поступившим в ходе публичных консультаций предложениям представлена позиция разработчика, согласно которой разработчик согласился с предложением о включении в проект муниципального правового акта положений, предусматривающих порядок возврата средств индивидуальной мобильности собственнику в случае их эвакуации, соответствующие изменения будут внесены в проект муниципального правового акта.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности или способствующих их введению, в том числе оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Проект муниципального правового акта включает разделы, устанавливающие общие положения (раздел 1), требования к местам размещения, к специализированному оператору (разделы 2, 6), определяющие порядок формирования схемы мест размещения (раздел 3), размещения и использования средств индивидуальной мобильности (раздел 4), пользования местами размещения (раздел 5), осуществления контроля за соблюдением Порядка (раздел 7). Проектом муниципального правового акта также определены форма схемы мест размещения средств индивидуальной мобильности на территориях общего пользования города Новосибирска (приложение 1 к Порядку), типовые решения по обозначению мест размещения средств индивидуальной мобильности на территории города Новосибирска (приложение 2 к Порядку), методика расчета платы за пользование местами размещения средств индивидуальной мобильности специализированными операторами (приложение 3 к Порядку), формы акта об обнаружении оставленного и находящегося вне места размещения средства индивидуальной мобильности (приложение 4 к Порядку), акта передачи средства индивидуальной мобильности на перемещение и хранение (приложение 5 к Порядку), журнала регистрации перемещенного средства индивидуальной мобильности (приложение 6 к Порядку). Правовое регулирование направлено на обеспечение открытости и доступности информации об условиях размещения и использования средств индивидуальной мобильности на территории города Новосибирска, упорядочение действий участников правоотношений, защиту их прав и интересов.

При определении общих положений в разделе 1 Порядка указан перечень

нормативных правовых актов, в соответствии с которым он разработан (пункт 1.1), определен предмет регулирования Порядка (пункт 1.2), также закреплены понятия «место размещения», «мобильное приложение», «пользователь», «специализированный оператор» и другие, используемые в Порядке (пункт 1.3). Правовое регулирование обеспечивает надлежащее информирование участников правоотношений о нормативных правовых актах, в соответствии с которыми разработан Порядок, направлено на единообразное применение используемых понятий, закрепление основных положений, определяющих порядок размещения и использования средств индивидуальной мобильности на территории города Новосибирска.

В разделе 2 Порядка, устанавливающем общие требования к местам размещения средств индивидуальной мобильности, определено, что средства индивидуальной мобильности размещаются в соответствии со схемой мест их размещения, являющейся приложением 1 к Порядку (пункты 2.1), указано, что места, на которых не допускается размещение средств индивидуальной мобильности, определяются Правилами дорожного движения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090 (далее – Правила дорожного движения) и Правилами благоустройства, утвержденными решением Совета депутатов города Новосибирска от 27.09.2017 № 469 (далее – Правила благоустройства) (пункт 2.2). Также установлены требования к парковочному месту размещения средства индивидуальной мобильности (пункт 2.3), к обозначению места размещения средства индивидуальной мобильности в соответствии с типовыми решениями, приведенными в приложении 2 к Порядку (пункт 2.4 Порядка), определен период пользования местами размещения средств индивидуальной мобильности (пункт 2.5 Порядка). Правовое регулирование направлено на упорядочение размещения средств индивидуальной мобильности, создание комфортной городской среды для проживания и жизнедеятельности населения, обеспечение безопасности пешеходов, соблюдение правил дорожного движения. Вместе с тем выбранное правовое регулирование является неопределенным, поскольку пункт 2.3 проекта муниципального правового акта, устанавливающий, что оставшаяся часть ширины тротуара от границ места размещения средства индивидуальной мобильности должна составлять не менее 2 метров, не соответствует пункту 4.12 Правил благоустройства, согласно которому размещение средств индивидуальной мобильности на тротуарах допускается, если оставшаяся часть ширины тротуара будет составлять не менее 2,25 метров, что допускает дифференцированный подход к участникам правоотношений, нарушение их прав при использовании мест для размещения средств индивидуальной мобильности.

Разделом 3 Порядка установлено, что формирование схемы мест размещения средств индивидуальной мобильности осуществляется муниципальным бюджетным учреждением города Новосибирска «Городской центр организации дорожного движения» на основании предложений, поступивших от физических и юридических лиц (пункт 3.1). Также определены требования к содержанию таких предложений (пункт 3.2), перечень документов, предоставляемых заинтересованными лицами с предложениями, а также

запрашиваемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия (пункты 3.3, 3.4), порядок принятия и оформления решения о включении места размещения средства индивидуальной мобильности в схему или об отказе во включении в нее, основания для отказа во включении места размещения средства индивидуальной мобильности места размещения в схему (пункт 3.4 – 3.7), порядок исключения мест размещения средств индивидуальной мобильности из схемы (пункт 3.8), срок размещения схемы на официальном сайте (пункт 3.9). Правовое регулирование направлено на определение порядка формирования схемы, конкретизацию процедуры участия в нем заинтересованных лиц, в том числе субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, соблюдение прав и интересов всех участников правоотношений.

В разделе 4 Порядка при определении порядка размещения и использования средств индивидуальной мобильности установлены требования к размещению средств индивидуальной мобильности (пункты 4.1 – 4.4), к их использованию (пункты 4.5 – 4.7). Так, нахождение средств индивидуальной мобильности в местах размещения не должно препятствовать передвижению пешеходов и других участников дорожного движения; использование средств индивидуальной мобильности на территории общего пользования города Новосибирска допустимо с 22.00 до 07.00 часов по местному времени; скорость передвижения средств индивидуальной мобильности не должна превышать 10 км/ч, на велосипедных дорожках и велосипедных зонах – 20 км/ч. Правовое регулирование направлено на обеспечение эффективного и безопасного дорожного движения, предотвращение дорожных происшествий с участием средств индивидуальной мобильности, сохранение эстетического облика улиц, упорядочение размещения средств индивидуальной мобильности.

В разделе 5 Порядка устанавливается, что пользование специализированным оператором местами размещения, расположенными на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, а также на землях и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется за плату, которая подлежит внесению в бюджет города Новосибирска (пункт 5.2). Также определены процедура согласования пользования местами размещения средств индивидуальной мобильности (пункты 5.1, 5.4, 5.7, 5.10), требования, которым должен соответствовать специализированный оператор (пункт 5.3), содержание заявления о согласовании пользования местами размещения средств индивидуальной мобильности и перечень документов, предоставляемых с ним (пункты 5.5, 5.6, 5.13), основания для отказа в согласовании пользования местами размещения средств индивидуальной мобильности, требования к его оформлению (пункт 5.8, 5.9), срок действия решения о согласовании пользования местами размещения средств индивидуальной мобильности, порядок и требования к его оформлению (пункт 5.11, 5.12), основания для прекращения действия решения о согласовании пользования местами размещения средств индивидуальной мобильности (пункт 5.14, 5.15). Так, определено, что специализированный оператор не должен иметь задолженность по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации,

находиться в процессе ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, обладать технической возможностью, позволяющей в автоматическом режиме отслеживать местоположение средства индивидуальной мобильности, а также контролировать и ограничивать скорость передвижения с использованием средства индивидуальной мобильности в зонах ограничения скорости движения и др. Правовое регулирование соответствует установленному земельным законодательством принципу платности использования земли, направлено на пополнение источников формирования бюджета города Новосибирска, позволит создать равные условия для заявителей при обращении в целях получения согласования пользования местами размещения средств индивидуальной мобильности, направлено на детальную регламентацию действия всех участников правоотношений при получении указанного согласования, соблюдение их прав и интересов.

Разделом 6 Порядка устанавливаются полномочия и обязанности специализированного оператора по информированию пользователей средств индивидуальной мобильности о необходимости соблюдения требований по их размещению и использованию, принятию мер по обеспечению их соблюдения (пункты 6.1, 6.2). Также устанавливаются требования к техническому состоянию и оборудованию средств индивидуальной мобильности (пункт 6.3), к нанесению разметки на местах размещения средств индивидуальной мобильности (пункт 6.4), определяется порядок взаимодействия специализированного оператора с муниципальным бюджетным учреждением города Новосибирска «Городской центр организации дорожного движения» (пункт 6.5). Правовое регулирование направлено на обеспечение безопасности дорожного движения, пресечения нарушений установленных требований пользователями средств индивидуальной мобильности, эффективного взаимодействия между участниками правоотношений, вместе с тем выбранное правовое регулирование является неопределенным, допускает дифференцированный подход к участникам правоотношений, поскольку пункт 6.3 Порядка не соответствует пункту 19.2.16 ГОСТ Р 70514-2022. Национальный стандарт Российской Федерации. Электрические средства индивидуальной мобильности. Технические требования и методы испытаний, утвержденного приказом Росстандарта от 06.12.2022 № 1446-ст, которым определены требования к нанесению идентификационных номеров на средства индивидуальной мобильности.

В целях обеспечения контроля за соблюдением Порядка разделом 7 установлено, что контроль осуществляется мэрией города Новосибирска, муниципальным бюджетным учреждением города Новосибирска «Городской центр организации дорожного движения», а также специализированным оператором (пункт 7.1), определен порядок выявления и эвакуации средств индивидуальной мобильности, размещенных вне мест их размещения, включенных в схему (пункты 7.2, 7.3), установлен срок для утилизации средства индивидуальной мобильности (пункт 7.4). Правовое регулирование направлено на надлежащее исполнение участниками правоотношений требований Порядка, обеспечения своевременного выявления средств индивидуальной мобильности, расположенных вне установленных мест их размещения, вместе с тем является

недостаточным, поскольку в разделе отсутствует порядок возврата эвакуированных средств индивидуальной мобильности их собственникам, что влечет ограничение прав и интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В приложении 1 к Порядку содержится форма схемы мест размещения средств индивидуальной мобильности на территориях общего пользования города Новосибирска, которая включает в себя координаты и адресные ориентиры, количество средств индивидуальной мобильности, сведения о юридическом лице, использующем место размещения средства индивидуальной мобильности. В приложении 2 к Порядку установлены типовые решения по обозначению мест размещения средств индивидуальной мобильности на территории города Новосибирска. Приложением 3 к Порядку определена методика расчета платы за пользование местами размещения средств индивидуальной мобильности специализированными операторами, размер указанной платы рассчитывается по формуле $C = B \times N \times P$, где C – размер платы, B – базовый размер платы за 1 средство индивидуальной мобильности, составляющий 200 рублей в месяц, N – количество средств индивидуальной мобильности, планируемых специализированным оператором к размещению в местах размещения на территориях общего пользования города Новосибирска для предоставления в аренду, P – планируемый период пользования местами размещения на территориях общего пользования города Новосибирска специализированным оператором для предоставления в аренду средств индивидуальной мобильности (в месяцах). Необходимо отметить, что при осуществлении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта проведен анализ сложившейся в ряде муниципальных образований Российской Федерации практики взимания платы за пользование местами размещения средств индивидуальной мобильности, из которого следует, что органами местного самоуправления ряда городов базовый размер платы за одно средство индивидуальной мобильности установлен в размере от 100 до 1500 рублей в месяц (Великий Новгород, Улан-Удэ, Зеленоградск и др.). Приложениями 4 – 6 к Порядку установлены формы акта об обнаружении оставленного и находящегося вне места размещения средства индивидуальной мобильности, акта передачи средства индивидуальной мобильности на перемещение и хранение, журнала регистрации перемещенного средства индивидуальной мобильности. Правовое регулирование направлено на формирование единообразного подхода при взимании платы за пользование местами размещения средств индивидуальной мобильности на территории города Новосибирска, обеспечение баланса интересов всех участников правоотношений, открытости и доступности для юридических и физических лиц информации об условиях и порядке размещения и использования средств индивидуальной мобильности.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для

субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункты 2.3, 6.3, раздел 7 проекта муниципального правового акта). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



С. А. Копырин

Шереметьева
2274643

